

## 台灣透明組織公布 2006 年世界各國「貪腐印象指數」

### 台灣全球排名第 34 名

台灣透明組織於十一月六日公布由國際透明組織調查的 2006 年全球貪腐印象指數 (Corruption Perception Index, 簡稱 CPI), 以滿分十分代表清廉, 在全球 163 個納入評比的國家中, 今年台灣以 5.9 分與以色列同列第 34 名, 與去年 (2005 年) 相比, 雖維持同樣得分, 名次卻下降 2 名, 然而從世界各國比較的觀點而言, 台灣尚屬中度廉潔的國家。

回顧過去十一年的調查結果, 台灣的排名在 25 至 35 名間窄幅盤旋。去年 (2005 年) 台灣在全球 159 個評比的國家中排名 32 名, 2004 年在全球 146 個納入評比的國家中排名 35 名, 2003 年在全球 133 個納入評比的國家中排名 30 名, 2002 年在全球 102 個納入評比的國家中排名 29 名, 2001 年在全球 91 個納入評比的國家中排名 27 名, 2000 年在全球 90 個納入評比的國家中排名 28 名, 1999 年在全球 99 個納入評比的國家中排名 28 名, 1998 年在全球 85 個納入評比的國家中排名 29 名。再往前幾年, 全球貪腐印象指數納入評比的國家不多時, 台灣的排名分別是 1997 年排名 31 (評比國家 52 個), 1996 年排名 29 (評比國家 54 個), 1995 年排名 25 (評比國家 42 個)。

今年 CPI 調查結果突顯出貧窮與貪腐的密切關係, 調查結果中排名末段的國家多是由於境內嚴重的貪腐情事所導致。被納入評比的國家當中, 有四分之三在 10 分滿分的成績中低於 5 分, 由此可見目前多數國家仍然面臨貪腐持續惡化的局勢; 評比中有將近半數的國家 (總計 71 國) 得分低於 3 分, 境內腐化事件蔓延猖獗的程度可想而知。貪腐程度最為嚴重的國家是海地 (1.8 分)、幾內亞 (1.9 分)、伊拉克 (1.9 分) 和緬甸 (1.9 分)。而得分高於九分的廉潔國家, 清一色都是已開發的富裕國家, 包括芬蘭、冰島、紐西蘭、丹麥、新加坡、瑞典、瑞

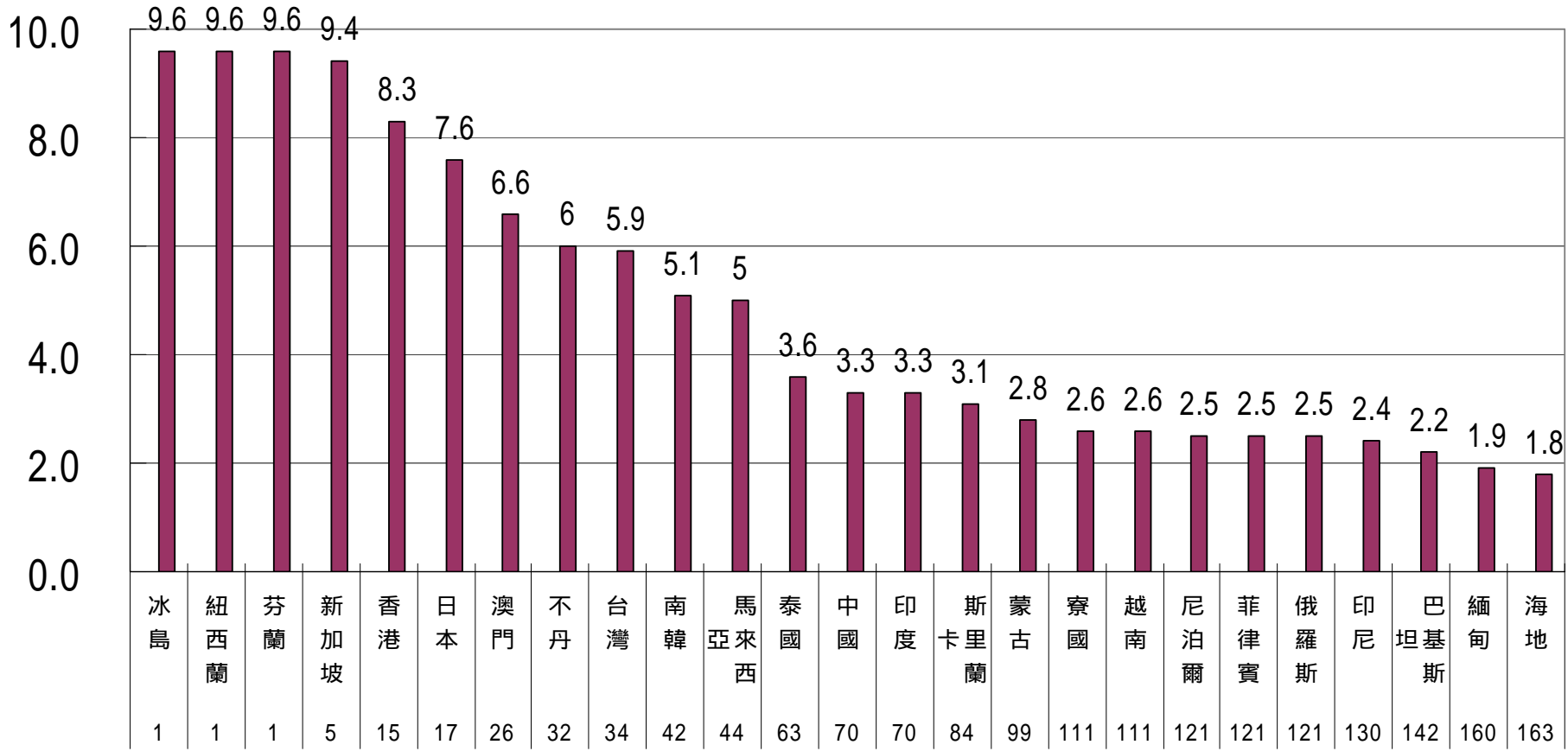
士等 7 國，新加坡是唯一超過 9 分的亞洲國家。

其他亞洲國家指數高於 5 分的有香港（8.3 分，第 15 名）、日本（7.6 分，第 17 名）、澳門（6.6 分，第 26 名）、不丹（6.0 分，32 名）、台灣（5.9 分，第 34 名）、南韓（5.1 分，第 42 名）、馬來西亞（5.0 分，第 44 名）。

儘管已開發的工業國家在 CPI 的排名中名列前茅，然而國際透明組織指出目前在這些國家中仍然存在著許多重大貪腐情事。故此，排名前面的國家不應滿足於現況，鬆懈推動反貪腐活動與配套措施。

最後，台灣透明組織成員表示，貪腐無疑是邁向優質治理與提升競爭力的最大障礙，依據各國經驗，欲推動成效卓越的反貪行動，需要國家領導人的高度承諾與實際作為，反觀國內當前政治局勢，當人民高度訴求政治人物的廉潔作為卻無法獲得正面回應，領導人如何實踐承諾並推動台灣邁向廉潔社會乃是當前最重要的課題。

# 國際透明組織2006年貪腐印象指數



# 國際透明組織 2006 年「貪腐印象指數」問與答

## 一、什麼是「貪腐印象指數」？

貪腐印象指數乃針對世界各國公部門貪腐情況進行評比。該指數旨在探測人們對於各國公務人員與政治人物貪腐程度的實質感受。指數滿分是 10 分，分數愈高愈清廉。以 2006 年為例，冰島在所有列入評比的 163 個國家中得分 9.6，排名第一，是最廉潔的國家；海地得分 1.8，排名最後（第 163 名），是貪腐情況最嚴重的國家。國際透明組織自 1995 年開始建構並公布貪腐印象指數至今已有十二年的歷史。

## 二、貪腐印象指數中的「貪腐」如何界定？

貪腐印象指數中的「貪腐」係指「濫用公職謀取私利」( the abuse of public office for private gain )。貪腐印象指數所採用的那些分項指標主要是詢問受訪者有關濫用公權力謀取私人利益的問題，並側重於公務人員在採購的過程中是否接受賄賂，但這些問題並沒有細分是行政貪腐或政治貪腐原因所致，也沒有區別貪腐案件的大小。

## 三、貪腐印象指數如何計算？

貪腐印象指數每年納入評比的指標有些不同。今年的指數彙整 12 項有關貪腐的調查資料。貪腐印象指數係整合多重資料來源而建構的指標，因而提高了每個國家評分之可信度。如此整合多重資料可避免單一資料來源因偏見或調查方法的瑕疵而對特定國家貪腐程度做出錯估與誤判。秉持這樣的原則，在貪腐印象指數建構過程中，如果任何一個國家沒有三個以上可信之調查資料，則該國將不納入國際透明組織貪腐印象指數之建構與評比。

## 四、貪腐印象指數為何是一個重要的參考數據？

貪腐印象指數反映全球各地居民與僑民、各國商人以及風險、國情分析專家學者對公部門貪腐情況的認知與感受，提供投資者重要政經情勢資訊，幫助渠等選擇國家進行投資。此外，貪腐印象指數提高社會大眾對貪腐問題的關注，特別是對那些貪腐印象指數評比殿後的各國政府形成一定的壓力，迫使其採取積極改正措施，以修補國家形象。

## 五、貪腐印象指數中排名最低的國家就是世界上最貪腐的國家？

這種說法是不對的。在貪腐印象指數中排名最低的國家只是該年度納入評比的國家中最貪腐的國家。全世界目前有 200 個主權國家，國際透明組織 2006 年度的貪腐印象指數只選取了其中 163 個國家，儘管這已經是指數發布以來的最高數字，但是仍然有許多國家缺乏足夠的資料而未能納入評比。

## 六、貪腐印象指數為什麼以人們的感受來調查？

要用實證資料來比較不同國家的貪腐程度非常困難，比方說，比較起訴和審判的案例，這種跨國比較不能反映真正的貪腐程度，充其量只是反映檢察官與法官辦案的質量和媒體曝光的程度。因此，貪腐印象指數根據那些曾經或最可能遭受貪腐之害的對象，調查他們的認知與感受。

## 七、貪腐印象指數的排名與得分何者較重要？

得分比排名更為重要。特別是做跨年比較，名次的變化有時候可能只是因為有新的國家納入評比，因而得分比較可看出一國清廉度的變化。但請注意，有時候得分的變化也可能是因為採用的指標每年有些不同所造成。有些指標並沒有每年更新，因此不被採用，而以其他具有代表性的指標替代。

## 八、為何今年一些國家不在貪腐印象指數評比範疇，而今年新增了哪些國家？

國際透明組織要求一個國家至少需要三項的調查來源，方可納入評比範疇，由於今年新增「世界銀行國家政策與機構評比」的調查來源，而由於考量時效因素將「哥倫比亞國家資本調查」及「中東商業人士的國際資訊調查」兩個調查來源自 CPI 中取消。

總計包含阿富汗、斐濟、賴比瑞亞、巴勒斯坦及索馬利亞等五國今年不在 CPI 的評比範疇，而今年新增不丹、中非共和國、東帝汶、多米尼加、格林納達(拉丁美洲島國)、毛利塔尼亞及多哥等國。