



南海執法 — 驅離越界漁船

文、圖／張銘祥



● 驅離越南籍漁船情形

南沙群島原為我國固有之疆土，此群島海域蘊藏豐富天然資源，又位居南中國海航道要衝，極具經濟與戰略價值，但由於距離臺灣本島過於遙遠，我國在政治管理上力有未逮，遂相繼為週邊的菲律賓、馬來西亞及越南等國佔據，故此群島海域國際政治情勢複雜，而成為全世界最易引起爭端的區域之一，今年（九十三年）越南策劃南沙群島觀光旅遊團事件，就曾經引起不少爭議。

南沙太平島於日據時代舊稱長島，抗戰勝利後，為紀念接收本島太平軍艦之名，遂更名為太平島，此島是南沙群島中面積最大，亦是我國主權實際行使的島礁，北距高雄港八百六十浬（一五九二公里），屬典型熱帶珊瑚礁小島，灘外二百至六百公尺礁盤環繞，形成天然屏障，艇筏進出僅賴前海軍陸戰隊駐守時期，以爆破方式開設於島南之航道。本島氣候四季皆夏，驕陽如炙，年



平均氣溫攝氏三十二點四度，晝間室外最高溫達攝氏四十九度。

自民國八十九年二月一日行政院海岸巡防署成立，同年二月十六日「南部地區巡防局南沙巡防指揮部」正式生效，除去以往濃厚的軍事色彩，本部遂以司法警察之身分，於太平島執行維護領土、主權完整，防範週邊鄰近國家從事不法捕撈活動之法定職掌，並維護島區及週邊海域之自然生態環境。太平島附近之島礁計有越南所屬的敦謙礁，距離本島七點一浬；鴻庥礁，距離本島十二點一浬及中國大陸所屬南薰礁，距離本島十三點二浬，本島週邊海域甚少出現本國籍漁船，而最常見的是越南籍漁船，其次是菲律賓籍，偶爾會出現中國大陸香港籍或海南島籍的作業漁船。

依據一九八二年聯合國海洋法公約中各國之協定，及我國領海及鄰接區法中之規範，並考量

南海地區的政治敏感性及本部於太平島之執法能量，國防部於九十三年六月七日公告「修正南沙地區限制、禁止水域範圍及事項」，將南沙太平島週邊低潮線向外延伸四千至六千公尺劃設為限制水域，外國船筏不得在此範圍內從事漁業及其他活動；太平島週邊低潮線向外延伸四千公尺劃設為禁止水域，外國船筏不得進入此區域。驅離非法越界捕魚的漁船，是我們為維護領土主權完整與島區安全責無旁貸的任務，而驅離任務則是由我們南沙巡防指揮部的菁英－偵巡組來執行，除非風浪過大影響航行安全，否則偵巡組均需隨時保持機動，待命出勤，一旦雷達偵蒐到漁船有越界的跡象，即通報勤務指揮中心，經指揮官下達驅離命令後，即刻執行驅離任務。

而我們執行驅離時的作法，基本上是以「柔性驅離」為主，秉持不突衝、不挑釁之執法原則，為了使越界漁船清楚明白我太平島主權之不



●登臨檢查違法毒漁之漁船



●發放驅離傳單

傳單的輔助下他們都能懂我們的意思。觀察他們的捕漁作業方式，大部分是母船放小船，每艘小船上只能容納一至三人，以垂釣或潛水捕撈方式作業，也有母船以單拖網的方式作業，偶爾會出現以炸魚、毒魚等非法手段作業的越界漁船。炸魚是以炸藥投入水中，利用爆炸時的震波將魚震暈，再捕撈因而浮上水面的魚群；而毒魚是潛入水中，將氰化物等有劇毒的毒液注入礁穴內及礁岩外圍，使得棲息在礁岩內外的生物盡皆死亡，再加以捕撈，炸魚、毒魚對生態環境所造成的危害極大，此類漁船是我們執行驅離之重點目標，在確保安全無虞狀況下，我們會對該船筏實施登臨檢查，而登臨前我們會先將我方的M8快艇與對方的漁船以纜繩綁在一起，避免對方在我方登臨檢查人員上船後即加速駛離，造成我方人員的危險，登臨後即沒入其雷管、炸藥、毒劑等非法捕漁用具，而對於漁獲部分我方會命其將所有漁獲全數倒入海中，以示本部剛正不阿的執法決心，也可避免那些漁民因食髓知味，而屢次越界進入我執法海域，當然這些執法的過程，我們亦會全程加以錄影存證。

可侵犯性與要求其離開我執法海域之目的，當接近目標船筏時，除鳴笛示警外，我們會播放「驅離宣導錄音帶」，錄音帶的內容重點大致上是：「各位在此區域內從事漁業活動，已嚴重侵犯我領土主權，請儘速離開，若勸告不理，本部將依法執行公權力，採取必要之手段，強制驅離。」會在太平島週邊海域作業的船筏有越南、中共、菲律賓等國，所以我們的錄音帶也有越、中、英語等三種版本，待靠近目標船筏時，我們還會發放「驅離宣傳單」予船上的漁民，宣傳單同樣有上述三種版本，至於言語溝通方面就有點困難了，越南語我們當然聽不懂，菲律賓漁民說的英語腔調很重，很難聽懂，而中共的漁船都是來自廣東地區，他們說的其實是粵語，也聽不懂，所以每次溝通都是用比手劃腳的方式，所幸在錄音帶及宣

傳單的輔助下他們都能懂我們的意思。觀察他們的捕漁作業方式，大部分是母船放小船，每艘小船上只能容納一至三人，以垂釣或潛水捕撈方式作業，也有母船以單拖網的方式作業，偶爾會出現以炸魚、毒魚等非法手段作業的越界漁船。炸魚是以炸藥投入水中，利用爆炸時的震波將魚震暈，再捕撈因而浮上水面的魚群；而毒魚是潛入水中，將氰化物等有劇毒的毒液注入礁穴內及礁岩外圍，使得棲息在礁岩內外的生物盡皆死亡，再加以捕撈，炸魚、毒魚對生態環境所造成的危害極大，此類漁船是我們執行驅離之重點目標，在確保安全無虞狀況下，我們會對該船筏實施登臨檢查，而登臨前我們會先將我方的M8快艇與對方的漁船以纜繩綁在一起，避免對方在我方登臨檢查人員上船後即加速駛離，造成我方人員的危險，登臨後即沒入其雷管、炸藥、毒劑等非法捕漁用具，而對於漁獲部分我方會命其將所有漁獲全數倒入海中，以示本部剛正不阿的執法決心，也可避免那些漁民因食髓知味，而屢次越界進入我執法海域，當然這些執法的過程，我們亦會全程加以錄影存證。

根據偵巡組的弟兄描述，他們在入伍服役



前，萬萬沒料到會來到太平島，更沒想過會在偵巡組執勤，如此近距離的接觸國外的漁民，這種經驗恐怕沒有幾個人有過吧！雖然如此，但驅離任務可沒有那麼輕鬆，首先是安全上的問題，因為我們每次所面對的驅離目標都是未知而陌生的，為了安全考量，執行驅離勤務時我們均是荷槍實彈，65K2步槍、T75機槍及90手槍等都是不可或缺的防衛武器，出勤時必需以機動性最佳的M8快艇並採雙艇配置，以利隨時相互支援，且在出勤同時於岸際架設兩挺40榴彈槍待命，以肆應不意狀況；再者驅離經過需全程實施蒐證，待M8快艇行駛至距目標船筏約三百公尺時，即需以DV攝錄影機開始實施蒐證，在搖晃不定的船上要站穩尚且需要花費一番工夫，何況還要一面蒐證，一面注意不讓因拍打船身而濺起的浪花，濺溼了精密的電子儀器導致裝備損壞，真的是需要過人的集中力與平衡感；還有一點幾乎是令全體曾參與驅離任務的弟兄都非常難忘的經驗，有時目標船筏一見到我方的快艇出現，會立即加速向外海駛離，基於任務需要，我方有必要攔截目標，確認其有無違法之虞，否則亦需將目標驅離至一定距離以外，以確保該船筏不會滯留於我執法海域內，是以會對該目標實施緊追，航速飛快時，伴隨著迎面而來的海浪衝擊，有時M8快艇的船身會騰空二至三秒，簡直比坐雲霄飛車還刺激，不由分說，船上每個人的制服從頭到腳沒一處是乾的，而且這麼

一趟折騰下來，很多人已經吃到肚子裡的午餐，就得去餵海中的魚兒了……。說到這兒，突然覺得偵巡組的弟兄們還真是辛苦啊！

南沙太平島是我中華民國最南端的疆土，亦是南沙群島中唯一得天獨厚擁有豐富林相及地下水源的島嶼，自太平島重回祖國懷抱以來，歷經多少先賢弟兄筆路藍縷的經營開發，才得以有今日這般成果，此刻享受前人餘蔭之時，身為太平島上一份子的我們，更應肩負起保衛國土，及維護島區生態環境資源得以永續經營的重責大任，使南沙太平島成為我國南方最堅強的堡壘以及最優美的樂土，使「南疆鎖鑰」碑在太平島上永遠屹立不搖。（作者任職南巡局南沙巡防指揮部）



●登沒入違法毒魚用之毒劑一批