



署慶專載

海巡署成立三週年 施政績效及未來展望

文/企劃處

沿革：

八十八年三月十八日國家安全會議提議成立海巡專責機構，以統一我海防事權及維護國家海洋權益；復經行政院成立籌備委員會研議後，規劃納編原國防部海岸巡防司令部、內政部警政署水上警察局及財政部關稅總局緝私艦艇等任務執行單位，在不增加總員額原則下編成「行政院海岸巡防署」，並研訂海岸巡防法、行政院海岸巡防署組織法等五項法案，於八十九年一月十四日經立法院審議通過，完成立法程序，本署及所屬機關於八十九年一月二十八日正式成立。職司維護臺灣地區海域及海岸秩序，與資源之保護利用，確保國家安全，保障人民權益。

任務與組織：

一、任務：

平時以查緝走私、偷渡，維護台灣地區海域及海岸秩序與資源之保護利用，並執行海上救難、海洋災害救護及海洋環境生態保育等工作，以確保國家安全，保障人民權益，勤務範圍涵蓋台澎與週邊諸離島（彭佳嶼、龜山島、基隆嶼、小琉球、綠島、蘭嶼）及金門、馬祖、烏坵、東沙、南沙等；戰爭或事變發生時，依行政院命令，納入國防軍事作戰體系。

二、組織：

本署成員由軍、警、海關及一般文職等四種身份人員組成，下設海岸與海洋巡防總局。海岸巡防總局由原海岸巡防司令部編成，下轄四個地區巡防局，八個岸巡總隊、十八個岸巡大隊及東沙、南沙

外島指揮部，其中總（大）隊以下為全軍職。海洋巡防總局由原水上警察局及關稅總局緝私艦艇編成，下轄二十個海巡隊。

施政作為與工作績效：

一、充實岸、海、空巡防能量，有效維護海防治安

本署自八十九年一月廿八日成立後，即依法定職掌之執行需求，積極增建各級巡緝艦艇六十四艘、搜救艇三艘；精進與整合「雷達」、「光電」、「通信」、「資訊」等指管偵監系統；籌購各項執行安檢、情蒐任務所需科技裝備；租用民間航空器，執行空中偵巡、救難任務，藉高科技裝備籌獲與部署，提昇海岸巡防執法能量，有效遂行岸、海、空偵巡，維護海防治安。

二、提昇人員素質，強化執勤能力

辦理「海岸巡防機關司法警察專長訓練」及「海難潛水作業專班」、「海上油污回收訓練」、「海洋（岸）污染探證專班」、「水上救生師資培訓」、「甲級航海人員船副、管輪訓練班」、「乙級船員訓練班」、「動力小艇駕駛訓練班」等海事專技訓練；並強化新進人員職前訓練、在職訓練及選派人員至英國、加拿大、日本觀摩訓練，強化本署人員犯罪調查及海上執法、海事專技能力，有效遂行本署法定職掌。

三、擴大服務領域，落實便民服務

為民服務為本署重點工作，本署於署本部、洋、岸總局、各地區巡防局、各海巡隊、各安檢所



均設立「民眾服務中心」，提供海岸巡防事務查詢、急難救助，並設置「一一八」免費報案專線，受理民眾報案；另檢討開放海岸管制區、簡化港口安檢作業、推動漁事服務等工作，提供民眾所需之協助，擴大服務領域，有效落實本署便民服務之政策目標。

四、強化整體安全應變體制

為維護我國海域、海岸安全，防範恐怖分子滲透破壞，本署成立專案小組啟動反恐怖運作機制，並策訂「防範恐怖組織攻擊指導作為」、「加強防制恐怖活動——營區廳舍整體安全維護」計畫及「生化戰劑辨識及防護作為」等相關因應措施，加強各項危安情資掌握，預擬各種突發狀況及應變處置標準程序，實施狀況推演妥為因應整備，強化危機處理能力。

五、建立災害防救及緊急應變體制

災難防救工作範圍廣泛且具急迫性，為發揮整體災難防救功能，本署訂定「執行災難防救作業要點」、「緊急應變小組編組作業要點」、「梅雨颱風期間防範近岸及海域活動意外事件注意事項」、「防颱計畫」等具體規範；同時結合行政院災害防救委員會審核通過之水災、旱災、空難、海難等十四種災害處理，律定應變權責，使本署暨所屬單位於災害發生時，能於最短時間內完成防救整備及應變。

六、加強國際合作，有效打擊犯罪

本署為杜絕槍、毒由境外流向國內及拓展國際情報交流管道，自成立迄今，計邀請英國、法國、加拿大、美國、澳洲、日本、韓國等十八個國家相關機構官員蒞署拜會、參訪或提供訓練，並安排出訪美國緝毒署香港辦事處及日本海上保安廳等，除增進與他國海巡、執法機構間情誼，提昇本署同仁執勤能力外，同時亦藉此建立實質之情報、執法合作關係。此外，本署與美國緝毒署駐香港辦事處更因互動良好，致美國國務院於九十一年三月間在其所公布的「二〇〇一年毒品管制策略報告」一文

中，對我國及本署緝毒努力與成效等，多有讚譽。

七、實施組織調整，提昇行政效能

本署自編成後即積極檢討現行組織架構，成立組織調整專案小組，共計召開六次會議討論九大議題，含括組織體制運作、任務定位及組織架構等，並編組前往英、法、荷、美、加等國參訪，汲取各國海岸巡防組織發展經驗，預劃本署未來組織發展藍圖。嗣後配合政府組織再造規劃，由本署擔任海洋事務部分組幕僚作業機關，經五次研討會議，依共同決議完成海洋事務部組織調整規劃報告初稿，於九十一年十月九日函送行政院。本署又依此架構結合前揭先期規劃構想，深入研討未來「海巡署」組織，以精進本署組織功能，並保障同仁權益。





署慶專載

八、查緝績效

自八十九年二月迄九十一年十月底止，本署主辦暨配合警、調、憲等單位共同查緝成效摘述如次：

- (一) 緝獲毒品二、二八五·一二公斤，其中以安非他命為多。
- (二) 查獲各式槍枝四五〇枝、刀械四十九把、彈藥一六、七四一顆。
- (三) 緝獲偷渡二、一九九人（七〇五案）。
- (四) 緝獲菸六、五七一萬九、二一四包、酒十萬五、二八五公升及油品二四四萬二一〇公升、農漁產品一八〇萬一、二八七公斤，合計金額三三億二、七五三萬八千元。
- (五) 查獲越區捕魚及驅離船隻七、〇七〇件。
- (六) 救難、救生一、二一四件（五五三艘船；二、七一四人）。
- (七) 其他：執行為民服務四、四六二人；查獲嫌犯二、〇三九人。

化與科技化經營，且因本地不法漁船(民)及仲介集團參與，掩護矇混，致使查緝任務倍增困難，本署在執行勤務及組織運作上，必須作更妥善之規劃，以因應未來更複雜、更嚴苛之任務與挑戰。

二、國民海上活動安全保障與救難

我國經濟產業發達，海上交通繁忙；從事漁業人口眾多，漁民操舟駕船易生事故；且隨著國人生活水準提昇，陸上活動飽和，民眾開始從事海上休閒活動，海難事件的發生將益為頻繁。本署職司海上巡防工作，必須對人員安全、船舶安全及航行安全妥採因應作為，惟囿於相關法令之訂（修）定及部份工作非本署法定職掌範圍，海上活動安全及救難工作之落實，尚有賴進一步的努力與突破。

三、海洋資源保育

我國四面環海，為一典型海洋國家，如何有效管理海洋，保護有限海洋資源，維護海域自然景觀，為當前重要課題；目前我國在海洋資源保育方面尚存在著海洋生物棲地逐漸受到破壞、物種多樣性漸趨減少、過度漁捕及使用非法漁捕方式等問題，未來如何藉由法令之執行，落實海洋資源保育，為本署應可強化之工作重點。



四、海洋環境保護

我國於民國八十九年公布施行「海洋污染防治法」，使我國海洋污染防治工作正式邁入法制階段。惟我國目前海洋環境保護尚有海洋環境污染日趨嚴重；海岸利用衝突層出不窮；海岸侵蝕問題日漸嚴重；海洋管理組織甚為分歧；民間部門參與機制缺乏等問題存在，本署為海岸與海域執法專責機關，自應針對上述海岸與海洋環境諸問題更深入之研析，如何強化執行能量，並配合相關主管機關研商因應作法，落實海洋資源保護工作，應為當前重要課題。

當前面臨之挑戰：

一、海域犯罪防治

非法槍械助長暴力犯罪，毒品腐蝕人心衍生犯罪，走私偷渡影響國家安全與社會治安；從查獲案件分析顯示，現今犯罪均為組織化、集團化、企業



五、國家海洋權益之保護

我國四面環海，與週邊國家存有複雜的海域爭議問題，其中包括釣魚台主權問題、南沙群島主權問題、金門、馬祖水域執法問題，如何能在上揭海域，有效執法，確保國家權益，有賴海洋執法專業人才培育及海上巡護能量之建置。

六、國際公約或協定之執行

礙於我國國際外交環境，無法參與許多國際公約、條約、與協定之制訂，亦無法批准、參與這些國際公約、條約與協定。但因重大國際公約內容大多反應國際社會對各該議題之主流觀念，藉由對國際公約內容之認識與實踐，可使我國之國家作為與國際主流思潮接軌。本署職司海域執法，應訓練本署執法人員熟悉國際公約之相關規範、執法內涵，以履行我國之國際責任。

七、執法與便民之衝擊：

本署為執法機關，法定職掌內之工作範圍，部分必然與民眾欲獲得之利益相衝突，如取締金馬小額貿易、漁船優惠用油非法流用、非法捕撈鰲、三哩內拖網捕魚及大陸漁工（船）緊急（或非法）進港之管制等均易招致民眾不滿，甚而危及本署執法人員生命安全，又簡化安檢作業亦曾衍生便民與執法安全的爭議，未來如何在執法與便民間取得合理之協調，深值本署暨所屬機關（單位）深思。

未來展望：

一、強化人才培養，提昇專業能力

擴展多元進修管道，鼓勵同仁參加各大專院校開設之專業課程學分班、在職專班、研究所程度進修班、外語進修班，行政院公務人員出國專題研究；並廣續與官方、民間學術團體交流互動，積極參與國內外海洋污染應變研討會，汲取新知，期能與國際接軌。另規劃將海上油污處理、海難潛水作業、協調與搜救訓練、海洋（岸）污染採證訓練、甲級航海人員三等船副（管輪）訓練、乙級船員訓練、動力小船駕駛訓練等專長訓練等，納入單位常年訓

練，經由定期及全面性之訓練，強化本署執法、海難救助及海洋污染防治能力。

二、運用科技裝備，精簡人力並提昇勤務效能

依「攔截於海上、阻絕於岸際、查緝於內陸」之勤務指導，分年汰換老舊巡防艇、增建二十噸近岸巡防艇，並以「遠大近小、遠慢近快、遠疏近密」之勤務部署，肆應海域偵巡、海洋事務處理之任務需求；建置與整合岸海自動化指管通情監測系統及籌建數位中繼式無線電通信系統，全天候綿密監測岸際至廿四浬（以上）之海域狀況；並規劃建置空中偵巡能量，納編專業飛航人員及籌建北、南、東基地，強化任務執行效能。

三、強化救難服務機制，保障人、船、航安全

為提昇本署專業救難、除污能力，規劃九十二至九十六年度，購建多功能救難艦、除污船各乙艘；增購搜救艇及水下搜索救難設備及海洋污染防治裝備；並擴大一一八系統服務效能，強化整體服務品質，冀能逐步建立一支可即時處理海上救難及海上除污之專業團隊，確保海域安全及海洋資源。





四、加強海洋環境與資源維護，善盡國際責任

(一) 強化漁業資源維護及海洋生態保育工作

加強執行海洋環境污染之蒐證、取締、調查、處理工作，對於入侵我經濟海域或限制海域之外籍或大陸漁船，加強取締驅離，並配合農委會漁業署，執行北太平洋漁業巡護任務，維護北太平洋漁區作業秩序。

(二) 參與國際性海洋事務活動

藉強化與國外海巡機構之密切聯繫、嘗試舉辦國際區域海岸巡防聯合操演、籌組建立「國際區域性海洋事務論壇」及積極爭取參與國際性海巡執法相關會議、活動諸作為，強化本署與國際間之互動，拓展國際合作機制，融入並貢獻國際海洋事務工作，進而尋求突破，加入海洋事務相關之國際性組織，善盡國際責任。

五、推展海上休憩，鼓勵人民親近海洋

賡續簡化漁船或娛樂船舶出港從事漁業活動或海上娛樂之安檢作業，使海上與在陸上活動一樣方便與自由，並與國防部、內政部協商檢討，將海岸管制區之範圍縮減至最小，予民衆最大之海岸休憩空間，以鼓勵民衆接近海洋，及提高國人對於投入海洋活動之吸引力。另配合其他相關部會施政作為，營造民衆從事海洋休閒活動或建立海洋產業之發展環境，促進海洋經濟活動之發達，建設我國成為真正的海洋國家。

六、擴大便民服務，消除易生民怨事項

(一) 充實港口通關檢查能量

調整安檢所架構及執勤人力，配合港區監視系統及科技檢查儀器之建置，落實安檢簡化作業，縮短漁民通關檢查時間；並積極擴充資訊系統及與漁政單位連線，建立完整資料庫，配合「漁船進出港刷卡暨條碼識別系統」之建立，提高安檢及為民服務效能。

(二) 籌組海巡志工組織

依據志願服務法等規定，結合海巡任務及區域民情、地方特性等，逐年、分階段全面建置「海巡

救難隊」、「海巡巡守隊」與「海巡服務隊」等志工組織，強化其教育訓練與管理，以協助海岸巡防。

(三) 辦理全面提昇服務品質方案

全面建置便民服務網站，加速推動網路申辦及下載服務；鼓勵所屬機關參與行政院服務品質獎得獎機關成果發表會及示範觀摩會；並辦理全面服務品質管理研習會、為民服務不定期考核及電話禮貌測試及民意調查，藉由標竿學習，吸取相關經驗，強化優質服務知能，掌握一般民衆對本署各機關(單位)服務滿意度及期望趨勢，提升為民服務效能。

結語：

海洋事務繁雜，且各具專業，如岸、海執法、海難搜救、海洋環境保護與資源保育、海上交通秩序維護等，均需不同領域之專業人才、設備(施)及完備之法令，始能克盡其功。在最近一次民調中，民衆對本署整體施政、漁港安全檢查、查緝非法走私及海上救難、救災等均有百分之七十以上之受訪者表示滿意，顯見本署在執行績效上，深獲民衆肯定。惟在「海巡報案專線一一八電話」及「上網申辦進出海岸管制區、港口」等，仍有百分之七十受訪者不了解，顯示本署在對外宣導上仍需加強向民衆介紹本署功能與政績，擴大與民衆更良好之互動。展望未來，本署將展現一個事權統一及具專業又有效率之海域執法機關角色與面貌，提供國人優質海洋環境與生活。

