

# 南海明珠－東沙島

文／徐運生 圖／許啓業



自國中的地理教育開始，課本裡就寫著：「我國的領土北起大興安嶺，南至曾母暗沙……」，那個時候僅能囫圇吞棗的塞進腦中來應付考試，究竟他們在什麼位置？長得如何？卻都毫無頭緒，長大後曉得應用工具了，便將他們在地圖或地球儀上找出來，從網路、電視裡看看相關資料、照片或影片，但這樣的感覺猶如隔靴搔癢，即便看到了風景如畫的照片也只能以冥想來想像國土之美，頗有「百聞不如一見」之憾，幸運的是在署裡工作的我們較其他人有更多的機會去親身領會國家

疆土之美與海洋豐富景緻所帶來的震撼。三月十六日適逢長官對東沙島有重大工作視導，規劃搭乘專機往返，便隨同前往這個心中嚮往的珊瑚礁島，回到台北後對它豐富的景緻與蘊藏的活力留下深刻的印象。

東沙群島位居南海最北邊，位處台灣海峽航道的咽喉要地。東北距高雄240浬，北距汕頭140浬、香港170浬、南距南沙太平島640浬、菲律賓馬尼拉420浬；東沙環礁昔稱「南澳氣」係由三個珊瑚環礁（東沙環礁、南衛灘環礁、北衛灘環礁）所組成，整





個環礁水域約300餘平方公里，東沙島位於此環礁的西邊，地理中心位置為東經116度43分，北緯20度

42分，東西長2800公尺，寬868公尺，總面積為1.74平方公里，環島約8000公尺，島之西部沙脊延伸如鉗狀，環抱一面積約0.64平方公里之潟湖。覆蓋東沙島之白沙是珊瑚及貝殼碎屑風化

的產物，島之東南以往有俗稱「龍尾」的特殊沙積景觀，但因為海蝕及人工消波塊等影響，現在已經消失；全島因缺乏土壤，植物以低矮熱帶灌木林為多，其中以銀合歡及草海桐為主，島上地下水尚稱豐沛，可惜水質偏鹼，氣候屬亞熱帶海洋性，冬季平均溫約20度，受東北季風影響，雨水較少，夏季平均氣溫28.5度，吹西南風，雨水充沛，但時有颱風。

早在秦朝之際，為求恢弘文化，宣揚武功，而有交趾、九真、日南之開拓，是時三沙納入版圖，亦為東沙歸我疆域之始，歷代皆因東沙島幅稍小，地處偏隅，而未予以開發，始終為一無人居住的島嶼，僅供船家休憩之用。清光緒32年日商西澤吉次俱侶，開礦設廠，改名西潭島後，東沙始為國人重







視。清雍正11年正式納入中國版圖，屬廣東惠州管轄，清宣統元年廣東水師提督李準曾經巡海至此，但所有地面歷史建築、碑記、老「大王廟」等建築物於日本入侵時遭搗毀，民國14年海軍少將許繼祥在島上建氣象台，繼之海關亦設立燈塔，民國16年起由海軍派員擔負保疆衛土之責，可惜在抗日戰爭中許多建物又受重創，民國35年9月12日自日本手中接回主權，隨即由海軍在島上重建觀象台，次年改

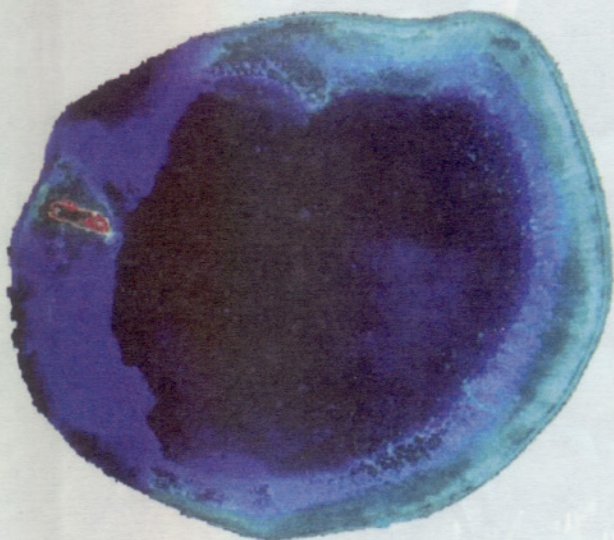
設管理處，民國38年6月6日曾以總統令公布「海南特區行政長官公署組織條例」將它隸屬於海南特區，民國88年5月16日高雄市在島上正式設籍，民國89年以前由海軍陸戰隊官兵戍守，本署成立後為確立我國主權、落實該區域附近水域之環境保護及海洋資源維護乃設立指揮部。

東沙島及週遭珊瑚礁群所圍成的環礁潟湖，面積超過300餘平方公里，這裡其實是我國最美麗、最









▲東沙衛星空照圖

重要、也最有發展潛力的海洋生態區，根據1994年所作之調查，此大環礁內水深約0.6-17公尺，生長之珊瑚有20科137種，以造礁石珊瑚為主，環礁之形成經估計約需百萬年以上的時間，也是南中國海最大、最完整的環礁體系。所蘊藏的漁源亦極為豐富，此水域珊瑚礁魚類有62科396種，以隆頭魚科之魚類最多，軟體動物貝類共計48科414種，大型無脊椎動物有212種以上，海藻有114種。島上鳥類以春、秋兩季遷徙之候鳥為大宗，平時亦可見到成群海鳥駐足覓食，景緻甚為壯觀，建築物除指揮部因生活或勤務所使用廳舍外，另有發電廠、海水淡化廠、大王廟、國碑、氣象台、郵政代辦所、衛星電話站、機場、東光醫院及漁民服務中心等設施。官兵在島上的生活經過長年的建設已有顯著的改善，且因為海空的物資運補頻繁，物資充裕，官兵休假時可搭乘租用民航機往返均稱便利，只是執勤環境較諸本島地區各單位人員顯然辛苦許多，值得我們給予更高的肯定與讚揚。

島上官兵目前在島上的任務以依據海岸巡防法執行「海洋環境保護及保育事項」為主，另以有關本署組織法之軍事作戰、保疆衛土工作為輔，由於附近國家（以大陸地區為主）漁船經常違法進入我

國所劃設之禁止水域、限制水域，並採炸魚、電魚、毒魚、滾輪拖網等方式捕魚，造成該地區附近水域自然生態的嚴重破壞，一直以來均係該指揮部列為查緝的重點工作。

本署考量該島礁附近水域特性與以往查緝經驗，將附近水域違法（規）情形區分為四種類型：

一、越界捕魚：東沙海域每年二至六月份為漁汛期，來自香港、海南島、福建、廣東沿海及少數高屏地區漁船，經常於此期間集結在環礁週邊水域捕撈水產植物。

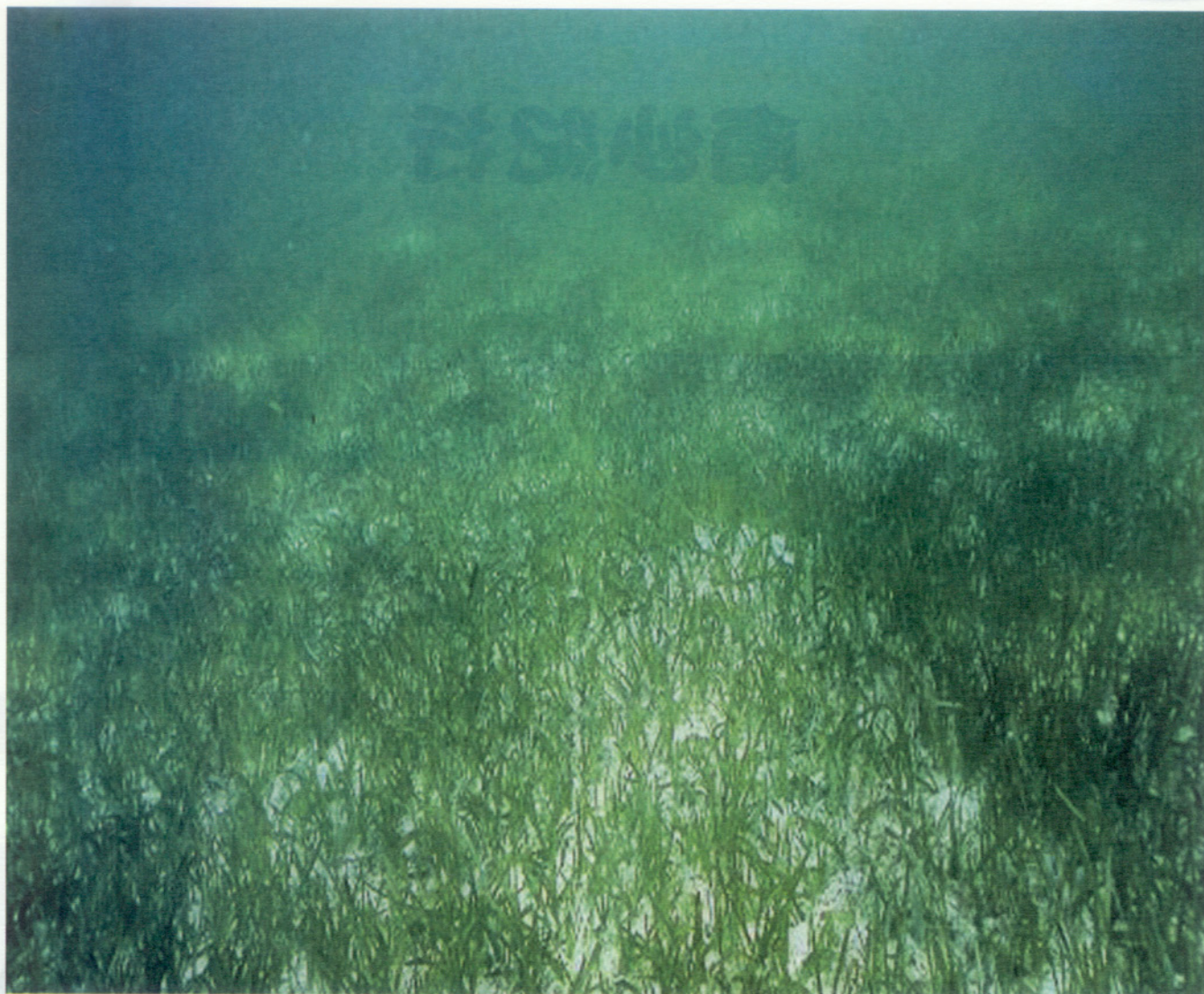
二、毒、炸、電魚：環狀珊瑚礁面積廣闊、珊瑚繁盛，相對的魚、貝類豐富，不肖漁民覬覦充沛漁源，以非法方法採捕，嚴重破壞海洋資源與生態，為本地區水域最主要的違法態樣。

三、走私偷渡：附近地區因欠缺運銷管道與消費市場等因素，尚無發現此類不法情事。

四、盜採珊瑚：珊瑚資源珍貴，其形成、成長不易，屬高經濟價值，漁民間曾耳聞有盜採情形，惟目前實務上則尚未發現。

以往針對「越界捕魚」情形，均依照台灣地區與大陸地區人民關係條例將進入禁止、限制水域之大陸漁船驅離，但對毒、炸、電魚之情形，因牽涉違反槍砲彈藥刀械管制條例，屬違反刑事法，依法必須送經檢察機關裁處，但囿於拘留、移送交通等等限制，致使實務上仍僅能彈性的扣留、沒入所用之炸藥或氰化鉀等物品再將人、船驅離，如此之作法若細究適法性顯仍有改進空間；因此本署經多次開會研商因應措施，再與相關單位多次協商後獲得具體共識，在91年4月12日配合高雄市政府之東沙群島領海外界線以內水域禁止採捕水產動植物之公告，訂定加強東沙海域巡防勤務以維護漁業資源及海洋生態指導要點，除責成東沙指揮部加強M8快艇巡邏勤務外，另由海洋巡防總局依情資研析採不定期方式派大型艦艇執行東沙附近海域巡弋任務。遇有查獲違法案件時（例如：毒、炸、電魚）為了克服移送時之時、空環境限制，除移送書改以傳真方





式送高雄地檢署外，嫌疑人如需隨案移送時，由指揮部先行代看管，再以補給船或海洋巡防總局之專艇押送地檢署偵辦，其中嫌疑犯留置逾24小時時效部分，可以刑事訴訟法九十三條之一：「法定障礙事由不予計入」排除違法，經過如此的做法調整，類似不法捕魚情形已有明顯減少，對保存這塊無與倫比的大自然瑰寶顯有莫大的幫助。

近年來，在國內的許多會議中常有專學者倡議「成立海洋保護區」、「推動東沙群島觀光開發計畫」等等，但隨著時間過去，這顆「南海明珠」所獲得的資源似乎仍然有限，建設的腳步依然緩慢，儘管如此，本署捍衛海疆、維護海洋資源的決心從未曾

改變，自署成立以來，先從改善官兵生活設施著手，再解決任務執行的實務困難，同時於今年開始規劃興建泊靠碼頭，並爭取離島建設基金等經費，採環保、觀光、建設各方面並重的作法，以積極的精神作最大的投資與努力，希望為此地區之海洋生態保護奠下永恆發展的基礎。

飛機起飛後，仍然對島上官兵蓬勃的朝氣、談笑之間散發的陽光氣息留下深刻的印象，相信未來在這個地方，他們的努力與汗水將為「海洋國家」的目標挹注無窮的生命力。

（作者任職於海洋巡防總局第二海巡隊副隊長）