

專訪

許前署長惠祐

掌握關鍵， 組建能量 共同擦亮 「海巡」 金字招牌

◇文、圖—編輯小組

曾經擔任海基會副董事長兼任秘書長、副秘書長、法律服務處處長、陸委會副主任委員、台北地方法院、台北地方法院士林分院及台南地方法院法官，豐富的職務歷練，讓許前署長甫接任海巡署便有種「如魚得水」的感覺。回憶起自己是以文人身分接掌海巡工作，是他的第一次，也是人生震撼的開始。在海巡署的這段日子，他覺得海巡署是一個大家庭，在這個家庭當中，可以感覺到每個人共同努力的精神，使他在擔任署長職務期間，屢屢破獲重大的案件，如：執行防堵槍擊要犯張錫銘防逃專案、「財0慶壹號」漁船私運大陸漁工案、海上掃毒大行動一日0六號走私K他命案、偵破「0503跨國走私一級毒品海洛因磚案」、救援「觀光號」失火等…為了凝聚團隊向心力，在當時立下了「有功重賞、打破要賠」的賞罰要求，同時指示所屬在破

獲案件時，必須要細心完整顧及每個細節，更進一步建立所謂的「逆向追查機制」，凡事澈底「探尋根源」，正因為如此，往往得到更多的收穫。對於紀律的維護及機關形象的塑造，他不容許被破壞，對於表現優異的同仁，他必重賞，反之影響機關形象者，也必祭出重罰，就是這種「鐵腕」風格，讓這個家庭中的每一份子，都擁有更積極的工作態度與堅強的責任感。

難忘的緊「張」時刻

為了防堵槍擊要犯「張錫銘」偷渡出境，加上當時社會輿論沸沸揚揚，一度將所有矛頭都指向海巡署，外界認為張錫銘會利用海上管道進行偷渡，就像其師傅「詹龍欄」一樣，在早期曾利用這樣的方式偷渡成功，讓海巡單位神經緊繃，因此許前署長要求全體海巡同

仁堅守防線，因為他認為一旦被張錫銘偷渡成功，將是海巡署最大的恥辱。有了「背水一戰」的信念，在當時發揮了前所未有的團結力量，將整個海岸線守得滴水不漏，守住了治安、也守住了顏面，更守住了正義的最後一道防線，讓他個人心中多了一份欣慰和感動。

專業為先、捍衛主權

海巡署職司海域執法，必須要有絕對的作戰能力。許前署長認為：像警察、憲兵這些紀律單位，都擁有自己專屬的特勤部隊，所以當時在他心中升起了一股念頭，就是成立一支屬於海巡單位的特勤精良部隊。他也提到，最令他感動的一件事，就是在他離開署長職務後，這支精良隊伍，發揮了極高的戰鬥力，在96年間破獲了史上最大宗的海上油蟲盜油案，證明他當初成立特勤隊的想法和做法是對的。同時也向外界展示了海巡署海上執法的能量。

同樣還有一件事是讓他難忘，就是釣魚台護漁事件，當時因為涉及海域暫定執法線劃分及主權問題，稍有處理不當就會引發成國際爭端，在分際遵守與拿捏上，增添不少變數及困難度，同時又要顧及漁民的情緒，加上外界的質疑聲浪不斷，於是當下他決定守護與捍衛漁民權利的信心更加堅定。在那次任務中，一個「寧可戰死，也不要氣死」的信念讓當時漁民們感受到海巡署的魄力與決心，而產生了強烈的信任感，這樣的記憶也常留在他及漁民們的心中，直到現在仍有漁民表示對他的感謝，讓他倍感溫馨。

落實為民服務、推展海洋願景

發展海洋事務，實現海洋國家願景，許前署長認為必須從海巡署開始紮根，接著逐步實現；他認為打擊海上非法走私偷渡固然重要，但更要放眼國際，以寬大的心胸去接受多元的海洋事務，除了海域執法外，海巡署三大核心任務之一的「海事服務」，是海巡署最最能與民眾接觸的方式，因為一旦發生海上危難案件，民眾遭遇生死一瞬的緊要關頭，海巡署的馳援就是他們唯

一仰賴生存的契機。但要如何在漁民遇難時，第一時間就能給予他們最大的奧援，必定要付出相對的代價，在與其他執法機關比較下，海巡署的海上能量與經驗是足夠的，而這也考驗著民眾對海巡機關的期待。當時他運用科技角度調整組織人力，開發設計「船舶定位系統」，精確掌握漁、商船在海上經（緯）度位置，縮短了海上遇難救援的時間，大大提昇海上救難能量。

他也提到，過去大家經常說台灣四面環海，要以海洋立國，但是諸如海洋、海岸管理規劃，從近岸海域規劃，遠到東沙、南沙太平島守衛的管理發展，似乎被遺忘忽略，總是說得多，做得少，但值得慶幸的是，這些事情在海巡署全體同仁的努力下，正在逐步實現中。如今像南沙太平島終於有了機場，在人力及物資的運送上，能快速往返，澈底解決了防務上的問題，讓在島上守衛的弟兄們多了一份支持的力量。在「海洋事務」推展方面，他覺得重要的在「觀念」，所以任內結合了地方舉辦各種與海洋主題關聯性的活動，如淨灘活動、東沙生態研習營等，也完成「台灣海洋」書籍出版、艦艇以地方命名，如南投艦、花蓮艦等編成、艦艇舷側標誌發表，成功行銷海巡獨特品牌。在當時頗受外界稱許，成功讓民眾了解海洋的美麗及其重要性。在遠洋巡護任務方面，海巡署曾遠征到春曉油田，他說即便是象徵意義，仍舊是任務執行的重點，也強調不會在文字或行動上放棄，為的就是讓民眾了解，屬於我們的海洋主權，海巡署就有責任守護，這是他在任內，就海洋事務推展，令他個人最難忘的經驗。

「海域執法、海洋事務、海事服務」三大核心任務必須並重，他很高興能看見同仁們上下一心，配合國家遠大的政策願景，全面啟動，縱使遇到諸多的挑戰與阻礙，大家還是全力以赴，展現蓬勃朝氣，擦亮海巡署這塊「金字招牌」，讓他感到無比欣慰。

勇於承擔，捨我其誰

海巡署一直都是行政院海洋事務推動委員會的幕僚單位，嚴格說起來也是主辦單位，雖然推動海洋事務

不是其權利，卻也是不可推卸的責任；正因為它的位階高、組織架構完整，且所屬單位遍佈全台，可說是「萬眾矚目」的一個單位，而政府成立專責處理海洋事務部門，如果只是用來執行抓走私、偷渡，相對來說顯得有些浪費。對於海洋事務及海洋國家願景的推展，他認為那不是權利，而是一項神聖的使命和義務，海巡署必須勇於承擔，作為推動海洋國家願景的火車頭，帶領著全民航行。

馬總統曾提及台灣要以「海洋立國」的看法，未來要朝向設立海洋部為終極目標，組織轉型勢在必行，屆時海巡同仁也將面臨自我能量提昇問題，所以現在就得調整心態及面對挑戰，這不只是觀念問題，而是一個重要的「關鍵」時刻。他希望在組織轉型的過程中，海巡同仁能秉持著「捨我其誰」之精神，共同完成這個偉大的歷史性任務。

傳統與非傳統威脅之省思

過往傳統的國家安全問題，僅侷限於戰爭或來自其他層面的威脅，許前署長希望海巡署能以八八水災為鑑，因為它突顯出了非傳統國家安全問題威脅正在蘊

釀，而非傳統威脅包含恐怖活動、金融危機、能源危機、氣候變化及大規模傳染病（如SARS、H1N1等）。在疾病及天然災害部分，他認為海巡署雖然也投入救援工作，但畢竟這些情形是發生在陸地上，反觀這樣的狀況若是發生在海上，情況只會更加嚴重，海巡署是否能妥適運用救援能量及發揮處理危機的應變能力，值得深切省思。他覺得現階段的海巡署除了做好境外把關工作，對於傳統、非傳統潛在的威脅，亦不可等閒視之。尤其在「全球暖化效應」，引發氣候環境極端變遷，大自然反撲沒有預警，而是危機顯現的開端。

曾經身為海巡署大家長，對於曾是海巡署一份子，他感到榮譽和驕傲，如今海巡署成立即將屆滿十週年，除獻上祝福外，最後他也給了我們一些實質上的建議：

1. 確認機關定位，全力推展海洋國家願景。
2. 組建海上能量，加強演練提昇救難技巧。
3. 整合相關機構，統籌救生救難應變能力。
4. 凝聚危機意識，防止海上緊急危難發生。
5. 勇於承擔責任，再度燃燒對海洋的熱情。



■ 南投艦編成典禮



■ 海巡特勤隊成立接受媒體採訪



■ 為新書海巡艦艇誌發表簽名



■ 南投艦下水典禮